

Le guichet dégradation des terres du Fonds d'environnement mondial (FEM) *The Global Environment Facility – GEF*

Présentation

Mécanisme de financement de la protection de l'environnement mondial, le Fonds pour l'environnement mondial (FEM) a notamment pour mission de lutter contre la dégradation des sols, en particulier la désertification et le déboisement. Le FEM définit la dégradation des sols comme « toute forme de détérioration du potentiel naturel des sols qui altère l'intégrité de l'écosystème soit en réduisant sa productivité écologiquement durable, soit en amoindrissant sa richesse biologique originelle et sa capacité de récupération. »

Depuis sa création, en 1991, le Fonds pour l'environnement mondial (FEM) alloue des aides selon le principe du surcoût pour aider les pays en développement ou en transition à lutter contre la dégradation des sols, un problème majeur tant sur le plan environnemental que sur le plan du développement durable.

La gestion durable des sols et des terres est l'un des pôles de l'aide du FEM pour atteindre des objectifs environnementaux de portée mondiale en favorisant un développement durable.

Lien avec la LCD

Pour rendre cette aide plus efficace, la deuxième Assemblée du FEM, réunie à Beijing en octobre 2002, a désigné la dégradation des sols, principalement par la désertification et le déboisement, comme domaine d'intervention, contribuant ainsi à la mise en œuvre de la Convention des Nations unies sur la lutte contre la désertification (CNULD).

Cette décision, complétée de la désignation du FEM comme mécanisme financier de la CNULD, a fait de la gestion durable des sols l'un des principaux domaines d'action de l'institution. Le programme de promotion de la gestion durable des sols est axé essentiellement sur des approches intégrées de gestion des ressources naturelles et couvre les grands modes d'utilisation de l'espace rural :

- agriculture ;
- terrains de parcours et
- exploitation forestière.

Gouvernance

Le FEM a investi 332 millions de dollars dans 88 projets et programmes de gestion durable des sols pour lutter contre la désertification et le déboisement. Plus de 2,4 milliards de dollars de cofinancement ont été mobilisés pour améliorer l'état environnemental de la planète et accroître les moyens de subsistance de millions de ruraux tributaires de l'agriculture.

Financement du FEM selon le principe du surcoût

Les programmes et projets de lutte contre la dégradation des sols comprendront des interventions axées sur les moyens d'existence et le bien-être économique (activités de base) et des interventions axées sur les problèmes environnementaux (activités supplémentaires). L'aide du FEM portera essentiellement sur le financement du surcoût qu'implique l'accélération des mesures prises à l'initiative des pays pour promouvoir une gestion durable des sols et des forêts, et préserver ainsi le patrimoine écologique de la planète tout en encourageant un développement durable.

Plus précisément, le FEM mobilisera des fonds ou allouera des financements selon le principe du surcoût pour l'exécution d'opérations exécutées en complément des programmes de promotion du développement et de lutte contre la pauvreté. Ces ressources aideront les pays à modifier ou adapter l'utilisation actuelle ou prévue des sols pour préserver, conserver ou rétablir la stabilité, les fonctions et les services de l'écosystème. Le financement du surcoût qu'impliquent les activités de gestion durable des sols sera en grande partie basé au niveau opérationnel sur le partage des coûts.

Cofinancement

Les pays pouvant prétendre à un financement du FEM mobiliseront les ressources nécessaires pour couvrir le coût des activités de base, c'est-à-dire celles qui sont liées au développement durable, soit en débloquent des crédits budgétaires soit en faisant appel à leurs partenaires financiers, organismes bailleurs de fonds bilatéraux et multilatéraux, investisseurs privés, organisations non gouvernementales et fondations, notamment.

Les organismes et agents d'exécution du FEM peuvent aider les pays à mobiliser des cofinancements auprès d'autres sources. Le Mécanisme mondial a un rôle important à jouer puisqu'il aide les pays à mobiliser des cofinancements.

Modalités d'accès à ces financements

Le domaine d'intervention « dégradation des sols » se caractérise par une conception qui privilégie les synergies entre les domaines d'intervention du FEM plutôt que la recherche de résultats isolés.

Les projets visent à :

- intégrer la gestion durable des sols dans les priorités nationales de développement,
- à renforcer les capacités humaines, techniques et institutionnelles,
- à réformer les politiques publiques et le cadre réglementaire
- et à appliquer des mesures novatrices de gestion durable des sols.

Le FEM met l'accent sur les partenariats. Au-delà de ses agents et organismes d'exécution, il collabore avec la communauté scientifique, les organisations non gouvernementales, les institutions d'aide bilatérale et d'autres acteurs pour s'attaquer aux questions complexes liées à la dégradation des sols.

Ses projets favorisent une collaboration au niveau national en aidant les administrations publiques à travailler ensemble et à harmoniser leurs politiques et programmes afin de mettre en place un environnement porteur pour la gestion durable des sols. Une part essentielle de ce travail vient à l'appui des investissements réalisés sur le terrain pour lutter contre la dégradation des sols. Il s'agit d'améliorer les moyens de subsistance des populations locales, de protéger ou restaurer la santé des écosystèmes locaux, préservant ainsi les biens et services qu'ils fournissent à l'homme.

Enfin il existe pour toutes les Parties admissibles (les pays qui ont signés la CCD) un mode d'accès direct aux ressources du FEM pour l'activité « dégradation des sols », à hauteur de 150 000 \$. Pour demander un appui pour ces activités, les pays devront utiliser un modèle spécifique désigné par le FEM pour soumettre une proposition qui inclut une description détaillée des activités qui seront menées ainsi que leur coût prévu pour sélectionner une agence exécutive. (voir la fiche d'application sur le site du FEM, fenêtre dégradation des terres, http://www.thegef.org/gef/LD_direct_access_template)

L'accès aux Fonds du FEM nécessite donc de passer par des structures nationales et internationales. Internationales car les projets touchent aux domaines des politiques publiques, de la connaissance scientifiques et de l'expertise. Le montage des dossiers est complexe et il faut se faire accompagner par des experts et des contacts en lien avec la structure qui joue le rôle d'organe de concertation.



Références

Global Environment Facility : <http://www.thegef.org>

Global Environment Facility, Land degradation :
http://www.thegef.org/gef/land_degradation

Fonds pour l'environnement mondial, 2003. *Programme d'opérations pour une gestion durable des sols (programme d'opérations 15)*
http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/document/OP_15_French_Revise_d.pdf

Fonds pour l'environnement mondial, 2009. *Investir dans la gestion responsable des sols : l'action du FEM face à la dégradation des sols et à la désertification dans le monde.*
http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/publication/Land_Stew_FR.pdf